

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án đầu tư công; lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm; công tác phân bổ, quản lý, sử dụng vốn đầu tư công; công tác đấu thầu; công tác giám sát đánh giá đầu tư công; công tác quản lý nhà nước về đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã của Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum

Thực hiện Quyết định số 14/QĐ-SKHĐT ngày 15 tháng 02 năm 2023 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án đầu tư công; lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm; công tác phân bổ, quản lý, sử dụng vốn đầu tư công; công tác đấu thầu; công tác giám sát đánh giá đầu tư công; công tác quản lý nhà nước về đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã của Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Trưởng đoàn thanh tra, giải trình của chủ đầu tư và của các đơn vị có liên quan,

Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

1.1. Đặc điểm, tình hình

Thành phố Kon Tum là trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hóa, xã hội, khoa học kỹ thuật, quốc phòng - an ninh của tỉnh Kon Tum, được thành lập vào ngày 10 tháng 4 năm 2009, theo Nghị định số 15/NĐ-CP của Chính phủ về việc thành lập Thành phố Kon Tum trực thuộc tỉnh Kon Tum. Ngày 10 tháng 01 năm 2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 12/QĐ-TTg công nhận Thành phố Kon Tum là đô thị loại II trực thuộc tỉnh Kon Tum.

Thành phố Kon Tum nằm ở phía Nam của tỉnh Kon Tum, phía Đông giáp huyện Kon Rẫy, phía Tây giáp huyện Sa Thầy; phía Bắc giáp huyện Đăk Hà và phía Nam giáp huyện Chư Păh của tỉnh Gia Lai; là một trong hai vùng kinh tế động lực của tỉnh Kon Tum. Thành phố có diện tích tự nhiên khoảng 43.601,18 ha, với 21 đơn vị hành chính, gồm 10 phường và 11 xã, 154 thôn, làng, tổ dân phố, trong đó đồng bào dân tộc thiểu số khoảng trên 54.100 người, chiếm tỷ lệ khoảng 31% dân số Thành phố.

Cơ quan chuyên môn của Thành phố Kon Tum gồm 13 phòng, ban và 5 đơn vị sự nghiệp công lập.

1.2. Tình hình đầu tư xây dựng trong 3 năm: 2020, 2021 và 2022

- Tổng nguồn vốn đầu tư công của các năm 2020, 2021 và 2022:

Tổng số vốn kế hoạch đầu tư công 03 năm 2020, 2021, 2022 của Thành phố Kon Tum là 858.385,721 triệu đồng. Cụ thể số vốn giao và giải ngân từng năm như sau:

ĐVT: Triệu đồng

TT	Nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2020-2022	Tổng cộng	Trong đó:			Ghi chú
			Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	
1	Tổng kế hoạch vốn	858.385,721	210.782,262	238.456,412	409.147,047	
2	Thực hiện giải ngân	833.226,591	198.289,529	236.235,065	398.701,997	
3	Tỷ lệ giải ngân	97,07%	94,07%	99,07%	97,45%	
Chi tiết nguồn vốn:						
a	Nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý giao UBND thành phố Kon Tum làm chủ đầu tư					
-	Vốn theo kế hoạch năm	88.824,961	3.428,454	21.896,507	63.500,000	
	+ Kế hoạch vốn kéo dài	6.917,055	2.739,036	4.178,019		
	+ Kế hoạch vốn năm	81.907,906	689,418	17.718,488	63.500,000	
-	Vốn đã thực hiện giải ngân trong năm	88.465,270	3.428,454	21.536,816	63.500,000	
	+ Kế hoạch vốn kéo dài		2.739,036	4.178,019		
	+ Kế hoạch vốn năm		689,418	17.358,797	63.500,000	
-	Tỷ lệ giải ngân	99,60%	100,00%	98,36%	100,00%	
b	Nguồn vốn phân cấp cho ngân sách thành phố Kon Tum quản lý					
-	Vốn theo kế hoạch năm	744.137,092	202.260,140	214.997,905	326.879,047	
	+ Kế hoạch vốn kéo dài	4.857,810		4.707,478	150,333	
	+ Kế hoạch vốn năm	739.279,281	202.260,140	210.290,427	326.728,714	
-	Vốn đã thực hiện giải ngân trong năm	723.033,274	189.997,803	213.136,621	319.898,851	
	+ Kế hoạch vốn kéo dài			4.651,166	135,090	
	+ Kế hoạch vốn năm		189.997,803	208.485,454	319.763,761	
-	Tỷ lệ giải ngân	97,16%	93,94%	99,13%	97,86%	
c	Nguồn vốn khác (Vốn ODA, vốn khác) giao UBND thành phố Kon Tum và các đơn vị trực thuộc làm chủ đầu tư					
-	Vốn theo kế hoạch năm	25.423,668	5.093,668	1.562,000	18.768,000	
	+ Kế hoạch vốn kéo dài		5.087,068	350,000		

	+ Kế hoạch vốn năm			1.212,000	18.768,000	
-	Vốn đã thực hiện giải ngân trong năm	21.728,047	4.863,272	1.561,628	15.303,146	
	+ Kế hoạch vốn kéo dài		4.863,272	350,000		
	+ Kế hoạch vốn năm			1.211,628	15.303,146	
-	Tỷ lệ giải ngân	85,46%	95,48%	99,98%	81,54%	

3. Tình hình đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã trong 03 năm 2020, 2021, 2022 trên địa bàn Thành phố Kon Tum

3.1. Đăng ký hộ kinh doanh:

- Số lượng đăng ký thành lập mới: 3.080 hộ (năm 2020: 881 hộ; năm 2021: 1.133 hộ; năm 2022: 1.066 hộ).
- Tổng số vốn đăng ký: 1.355.413 nghìn đồng (năm 2020: 283.579 nghìn đồng; năm 2021: 459.178 nghìn đồng; năm 2022: 612.656 nghìn đồng).
- Số hộ tạm ngưng: 658 hộ.
- Số hộ giải thể, thu hồi hộ kinh doanh: 890 hộ.

3.2. Đăng ký hợp tác xã:

- Số lượng đăng ký thành lập mới: 24 hợp tác xã (năm 2020: 07; năm 2021: 06; năm 2022: 11) và 2 giấy chứng nhận đăng ký địa điểm kinh doanh.
- Tổng số vốn đăng ký: 68.070 nghìn đồng (năm 2020: 44.400 nghìn đồng; năm 2021: 7.120 nghìn đồng; năm 2022: 16.550 nghìn đồng).
- Số hợp tác xã tạm ngưng, chưa và không hoạt động, bao gồm: 03 hợp tác xã xin tạm ngưng hoạt động; 02 hợp tác xã mới thành lập chưa đi vào hoạt động và 12 hợp tác xã không hoạt động .
- Số hợp tác xã giải thể, thu hồi: 04 hợp tác xã.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư; lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm; công tác phân bổ, quản lý vốn đầu tư công

2.1.1. Về lập, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền giao kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư công hằng năm:

*** Ưu điểm:**

- Về cơ bản, kế hoạch đầu tư công hằng năm và trung hạn do đơn vị xây dựng tuân thủ theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư theo quy định tại Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh; các chỉ đạo của Ủy ban nhân

dân tỉnh và hướng dẫn của Sở Kế hoạch và Đầu tư⁽¹⁾.

- Trình tự, thủ tục, thời gian trình cấp có thẩm quyền giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, kế hoạch đầu tư công hằng năm (*các năm 2020, 2021 và 2022*) cơ bản đảm bảo theo quy định.

- Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố Kon Tum ⁽²⁾ cho ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện đảm bảo đúng quy định tại Khoản 6, Điều 55 Luật Đầu tư công 2019, trước khi gửi Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp theo quy định.

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công hằng năm do Ủy ban nhân dân Thành phố lập, thẩm định, trình Hội đồng nhân dân thành phố phê duyệt và giao kế hoạch cơ bản phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của địa phương và kế hoạch đầu tư công hằng năm của tỉnh. Các nguồn vốn phân cấp được Thành phố Kon Tum phân bổ đúng mục tiêu, đối tượng, phù hợp với nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách giai đoạn 2021-2025 của tỉnh tại Nghị quyết số 63/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Bên cạnh đó, để chủ động tạo nguồn lực cho đầu tư phát triển thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố đã giao nguồn vốn thu tiền sử dụng đất giải đoạn 2021-2025 cao hơn nhiều so với tỉnh giao (*thành phố giao 3.186.178 triệu đồng; tỉnh giao là 355.000 triệu đồng, cao gấp gần 9 lần tỉnh giao*).

- Về cơ bản các dự án đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư.

- Việc bố trí vốn hàng năm cơ bản đảm bảo nguyên tắc theo thứ tự ưu tiên: Bố trí cho các dự án hoàn thành; dự án chuyển tiếp; dự án khởi công mới.

- Ủy ban nhân dân Thành phố đã cơ bản thực hiện đúng công tác báo cáo định kỳ, đột xuất về tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công theo quy định; tích cực chỉ đạo các đơn vị, địa phương đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư, tăng cường công tác giải ngân, sử dụng kế hoạch vốn được giao. Theo đó, tỷ lệ giải ngân của thành phố trong các năm 2020, 2021 và 2022 lần lượt là 94,07%; 99,07% và 97,45% cao hơn tỷ lệ giải ngân chung của Tỉnh (*tỷ lệ giải ngân bình quân chung của Tỉnh lần lượt là khoảng 82%; 96% và 86%*).

*** Hạn chế:**

- Nội dung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình Hội đồng nhân dân Thành phố cho ý kiến chưa đầy đủ theo quy định tại khoản 1,

⁽¹⁾ Văn bản số 1751/SKHĐT-TH ngày 31/8/2019 hướng dẫn xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Văn bản số 26/SKHĐT-TH ngày 06/01/2020 về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Văn bản số 1313/SKHĐT-TH ngày 12/7/2019 về việc hướng dẫn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và kế hoạch đầu tư công năm 2020; Văn bản số 1912/SKHĐT-TH ngày 07/8/2020 về việc hướng dẫn xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2021;...

⁽²⁾ Tờ trình số 431/TTr-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân thành phố về cho ý kiến đối với dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thành phố Kon Tum.

khoản 2, Điều 49 Luật Đầu tư công, cụ thể: Tại Tờ trình số 431/TTr-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ mới báo cáo được tình hình phân bổ và giải ngân kế hoạch vốn giai đoạn 2016-2020, chưa đánh giá rõ nét tình hình triển khai, hiệu quả đầu tư, kết quả đạt được trên các ngành, lĩnh vực, để từ đó có cơ sở xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 sát thực tế.

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất quá cao, dẫn đến thực hiện kế hoạch chưa đảm bảo tiến độ. Qua 02 năm (*năm 2021, 2022*) thực hiện kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 giải ngân nguồn thu tiền sử dụng đất chỉ đạt 276.388,62 triệu đồng/3.186.178 triệu đồng, đạt 8,68% kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Năm 2021 Thành phố đã thực hiện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước nhiều lần⁽³⁾, cho thấy kế hoạch vốn hàng năm chưa thật sát với thực tế.

- Việc Ủy ban nhân dân Thành phố giao chi tiết Kế hoạch đầu tư công hàng năm cho một số dự án khi chưa được cấp thẩm quyền quyết định đầu tư là chưa đúng quy định tại Khoản 2, Điều 53 Luật Đầu tư công (*quy định điều kiện để chương trình, dự án, nhiệm vụ, đối tượng đầu tư công khác được bố trí kế hoạch đầu tư công hàng năm*). Qua kiểm tra ngẫu nhiên 08 dự án⁽⁴⁾, có 02 dự án⁽⁵⁾ bố trí kế hoạch vốn chưa đúng quy định.

- Việc bố trí vốn thực hiện dự án được kéo dài quá thời hạn cấp thẩm quyền quyết định chủ trương, quyết định phê duyệt dự án đầu tư là chưa phù hợp quy định, như: Khu thương mại dịch vụ kết hợp với đất ở kinh doanh, xã Vinh Quang, Thành phố Kon Tum; Trường Mầm non Vàng Anh, xã Kroong, Thành phố Kon Tum; Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum.

2.1.2. Về công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư:

⁽³⁾ Trong năm 2021 thực hiện điều chỉnh, bổ sung 7 lần tại các Quyết định: (1) số 949/QĐ-UBND ngày 06/4/2021; (2) số 1184/QĐ-UBND ngày 26/4/2021; (3) số 2694/QĐ-UBND ngày 10/8/2021; (4) số 3507/QĐ-UBND ngày 01/10/2021; (5) số 3874/QĐ-UBND ngày 26/10/2021; (6) số 4268/QĐ-UBND ngày 15/11/2021; (7) số 285/QĐ-UBND ngày 25/01/2022.

⁽⁴⁾ Qua kiểm tra ngẫu nhiên 08 dự án: **(1)** Trường TH-THCS xã Đăk Cắm, thành phố Kon Tum (*phê duyệt Quyết định số 4797/QĐ-UBND ngày 30/10/2019*); **(2)** San lấp mặt bằng khu đất công viên cây xanh có ký hiệu CV1, thuộc đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu trung tâm hành chính mới, dịch vụ thương mại và dân cư tỉnh Kon Tum (*phê duyệt Quyết định số 3393/QĐ-UBND ngày 30/10/2018*); **(3)** Bê tông hóa các tuyến đường giao thông thuộc khu đất đầu giá thôn Ia Hội, xã Đăk Năng (*phê duyệt Quyết định số 4903/QĐ-UBND ngày 31/10/2019*); **(4)** Cải tạo, sửa chữa công viên 02-9, phường Quyết Thắng, thành phố Kon Tum (*phê duyệt Quyết định số 3328/QĐ-UBND ngày 15/12/2020*); **(5)** Đường Bùi Văn Nê (đoạn Nguyễn Trường Tộ - Phan Đình Phùng), phường Duy Tân, thành phố Kon Tum (*phê duyệt Quyết định số 3234/QĐ-UBND ngày 16/9/2021*); **(6)** Đường vào Trại sở làm việc các cơ quan thành phố Kon Tum (*phê duyệt Quyết định số 1254/QĐ-UBND ngày 04/5/2021*); **(7)** Trường Mầm non Vàng Anh, thành phố Kon Tum (*phê duyệt tại Quyết định số 1274/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2021*); **(8)** Đường đi khu sản xuất số 3 thôn 2, xã Kroong, thành phố Kon Tum (*phê duyệt tại Quyết định số 375/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2021*).

⁽⁵⁾ **(i)** Trường Mầm non Vàng Anh, xã Kroong, Thành phố Kon Tum được phê duyệt dự án tại Quyết định số 1274/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2021, giao kế hoạch vốn từ đầu năm 2021; **(ii)** Đường đi khu sản xuất số 3 thôn 2, xã Kroong, thành phố Kon Tum được phê duyệt dự án tại Quyết định số 375/QĐ-UBND ngày 05 tháng 02 năm 2021, giao kế hoạch vốn từ đầu năm 2021.

- Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân Thành phố, trong các năm 2020, 2021, 2022, tổng số dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư là 186 dự án, với tổng mức đầu tư 6.082.979,2 triệu đồng (*Gồm: Năm 2020 phê duyệt chủ trương đầu tư 79 dự án (trong đó điều chỉnh chủ trương đầu tư 07 dự án) với tổng mức đầu tư 1.796.173 triệu đồng; năm 2021 phê duyệt chủ trương đầu tư 67 dự án (trong đó điều chỉnh chủ trương đầu tư 13 dự án và hủy bỏ chủ trương 02 dự án) với tổng mức đầu tư 3.410.055,2 triệu đồng; năm 2022 phê duyệt chủ trương đầu tư 40 dự án (trong đó điều chỉnh chủ trương đầu tư 08 dự án) với tổng mức đầu tư 876.751 triệu đồng*).

- Chọn ngẫu nhiên 08 hồ sơ (*gồm: 02 dự án phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2020; 04 dự án phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2021; 02 dự án phê duyệt chủ trương đầu tư năm 2022*)⁽⁶⁾ do Thành phố Kon Tum phê duyệt chủ trương đầu tư dự án và 02 hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư do Thành phố Kon Tum phê duyệt điều chỉnh chủ trương (*gồm: Dự án Trường Mầm non Năng Hồng Thành phố Kon Tum và dự án Đường từ thôn Tân An, xã Ya Chim đi xã Hòa Bình, Thành phố Kon Tum*). Kết quả kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, đơn vị có một số ưu điểm và hạn chế như sau:

*** Ưu điểm:**

- Trình tự lập, trình phê duyệt/điều chỉnh chủ trương đầu tư cơ bản tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Thời gian tổ chức thẩm định và trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Nội dung hồ sơ trình phê duyệt/điều chỉnh chủ trương đầu tư cơ bản tuân thủ theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo thời gian theo quy định (*nhóm C không quá 03 năm, nhóm B không quá 04 năm*).

*** Hạn chế:**

- Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư/điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên cơ sở Biên bản họp thẩm định mà không có Báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định hoặc cơ quan chủ trì thẩm định về chủ trương đầu tư chương trình, dự án (*Mẫu số 07*) là chưa bảo đảm theo quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP

⁽⁶⁾ **Năm 2020:** (1) Dự án Trường TH-THCS xã Đăk Cấm; (2) Dự án Đường trục thôn số 5 thôn Kon Rơ Bàng 1 (đoạn từ nhà ông Đạt Bò đến ranh giới Phường Ngô Mỹ), xã Vinh Quang; **Năm 2021:** (1) Khu thương mại dịch vụ kết hợp với đất ở kinh doanh, xã Vinh Quang, thành phố Kon Tum (2) Trường TH-THCS Kroong (cơ sở tiểu học), thành phố Kon Tum; (3) Trường Mầm non Vàng Anh, thành phố Kon Tum; (4) Đường đi khu sản xuất số 3 thôn 2, xã Kroong, thành phố Kon Tum; **Năm 2022:** (1) Đường từ Trường tiểu học KơPaKơLong đến khu sản xuất thuộc thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blá; (2) Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Blá, thành phố Kon Tum.

ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định về Hồ sơ trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư/điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đầu tư công nhóm A, B, C.

- Hồ sơ thẩm định chủ trương đầu tư chưa thể hiện rõ ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương liên quan. Việc thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn hầu hết các dự án chưa làm rõ khả năng cân đối, tính khả thi của nguồn vốn bố trí cho dự án.

- Ủy ban nhân dân Thành phố chưa thực hiện việc gửi các quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư cho cơ quan tổng hợp kế hoạch đầu tư công của tỉnh (*Sở Kế hoạch và Đầu tư*) để tổng hợp theo quy định tại khoản 4, Điều 10 Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2.2. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư công; công tác đấu thầu, giám sát đánh giá đầu tư công trong 03 năm 2020, 2021, 2022

2.2.1. Công tác tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư (Báo cáo nghiên cứu khả thi/Báo cáo kinh tế kỹ thuật - gọi tắt là công trình):

Trong 3 năm (*năm 2020, 2021, 2022*) Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum và các đơn vị trực thuộc đã triển khai thực hiện đầu tư các công trình trên địa bàn thành phố Kon Tum cơ bản bảo đảm các quy định về đầu tư xây dựng, cụ thể như sau:

- Năm 2020: Thực hiện đầu tư 224 công trình, trong đó:

- + Có 178 công trình đầu tư xây dựng mới, cụ thể: 42 công trình theo cơ chế đặc thù nông thôn mới; 15 công trình theo Chương trình 135; 84 công trình từ vốn đầu tư phân cấp ngân sách huyện; 03 công trình từ nguồn tăng thu ngân sách Thành phố năm 2019; 34 công trình do cấp xã đầu tư từ nguồn thu tại xã.

- + Có 46 công trình chuyển tiếp: 07 công trình theo cơ chế đặc thù nông thôn mới; 03 công trình theo Chương trình 135; 34 công trình từ nguồn vốn đầu tư phân cấp ngân sách Thành phố; 02 công trình do cấp xã đầu tư từ nguồn thu tại xã.

- Năm 2021: Thực hiện đầu tư 85 công trình. Trong đó:

- + Có 55 công trình đầu tư xây dựng mới, cụ thể: 9 công trình theo cơ chế đặc thù nông thôn mới; 35 công trình từ vốn đầu tư phân cấp ngân sách huyện; 11 công trình từ nguồn tăng thu ngân sách Thành phố năm 2020; 37 công trình do cấp xã đầu tư từ nguồn thu tại xã.

- + Có 30 công trình chuyển tiếp: 27 công trình từ nguồn vốn đầu tư phân cấp ngân sách Thành phố; 03 công trình do cấp xã đầu tư từ nguồn thu tại xã.

- Năm 2022: Thực hiện đầu tư 220 công trình. Trong đó:

- + Có 174 công trình đầu tư xây dựng mới, cụ thể: 74 công trình theo cơ chế đặc thù của Chương trình mục tiêu quốc gia và xây dựng nông thôn mới; 20

công trình theo Chương trình phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2021-2025; 34 công trình từ vốn đầu tư phân cấp ngân sách huyện; 09 công trình từ nguồn tăng thu ngân sách tỉnh năm 2021; 01 công trình từ nguồn tăng thu ngân sách tỉnh năm 2021; 02 công trình từ nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai năm 2021; 34 công trình do cấp xã đầu tư từ nguồn thu tại xã.

+ Có 46 công trình chuyển tiếp: 30 công trình từ nguồn vốn đầu tư phân cấp ngân sách Thành phố; 03 công trình do cấp xã đầu tư từ nguồn thu tại xã.

Chọn mẫu ngẫu nhiên 02 hồ sơ công trình: (i) Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Bla, TP Kon Tum; (ii) Trường TH-THCS Kroong, TP Kon Tum để kiểm tra trình tự, thủ tục theo quy định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư. Kết quả kiểm tra cụ thể như sau:

*** Ưu điểm:**

Về cơ bản, công tác tổ chức thẩm định, trình phê duyệt dự án đơn vị thực hiện tuân thủ Luật Xây dựng; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xây dựng; Luật Đầu tư công; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

*** Hạn chế:**

Về thẩm định dự án đầu tư: Báo cáo thẩm định dự án⁽⁷⁾ của cơ quan chuyên môn của người quyết định đầu tư chưa đầy đủ các nội dung thẩm định quy định tại khoản 14, Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xây dựng; khoản 3 và khoản 5 Điều 7 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Chính phủ, cụ thể chưa đánh giá, nhận xét như: Sự phù hợp về quy hoạch, mục tiêu, quy mô đầu tư và các yêu cầu khác được xác định trong quyết định hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư xây dựng; giải pháp tổ chức thực hiện dự án, phương án giải phóng mặt bằng, hình thức thực hiện dự án; việc xác định tổng mức đầu tư xây dựng; hiệu quả kinh tế - xã hội; ...

2.2.2. Công tác đấu thầu.

* Ưu điểm: Trong giai đoạn năm 2020-2022, Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum đã chỉ đạo, tổ chức thực hiện cơ bản đảm bảo công tác quản lý đấu thầu; đã tổng hợp, báo cáo tình hình thực hiện hoạt động đấu thầu hàng năm theo đúng quy định của Luật Đấu thầu; đã chỉ đạo và tổ chức lựa chọn nhà thầu qua mạng đạt và vượt tỷ lệ theo lộ trình đấu thầu qua mạng, cụ thể như sau:

(i) Năm 2020, có 326 gói thầu thuộc dự án đầu tư, với tổng giá trị các gói thầu là 240.777 triệu đồng. Qua tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu tổng giá

⁽⁷⁾ Báo cáo số 201/BC-TCKH ngày 05 tháng 4 năm 2022 của Phòng Tài chính- Kế hoạch; Báo cáo số 223/BC-TCKH ngày 05 tháng 5 năm 2021 của Phòng Tài chính- Kế hoạch.

trúng thầu được duyệt là 237.567 triệu đồng; tiết kiệm thông qua đấu thầu, lựa chọn nhà thầu là 3.210 triệu đồng; đạt tỷ lệ 1,333%. Số lượng gói thầu tổ chức đấu thầu qua mạng là 09/13 gói thầu, đạt tỷ lệ 69,2%. Tổng giá trị các gói thầu đấu thầu qua mạng/tổng giá trị các gói thầu đấu thầu là 111.306 triệu đồng/174.073 triệu đồng, đạt tỷ lệ 64%. Đạt và vượt tỷ lệ quy định tại khoản 1 Điều 29, Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu, lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng và quản lý, sử dụng giá trị bảo đảm dự thầu, bảo đảm thực hiện hợp đồng không được hoàn trả.

(ii) Năm 2021, có 437 gói thầu thuộc dự án đầu tư, với tổng giá trị các gói thầu là 362.268 triệu đồng. Qua tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu tổng giá trúng thầu được duyệt là 358.038 triệu đồng; tiết kiệm thông qua đấu thầu, lựa chọn nhà thầu là 4.230 triệu đồng; đạt tỷ lệ 1,181%. Số lượng gói thầu tổ chức đấu thầu qua mạng là 25/25 gói thầu, đạt tỷ lệ 100% số lượng gói thầu và 100% giá gói thầu. Vượt tỷ lệ quy định tại khoản 2 Điều 29, Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16 tháng 12 năm 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

(iii) Năm 2022, có 512 gói thầu thuộc dự án đầu tư, với tổng giá trị các gói thầu là 822.546 triệu đồng. Qua tổ chức đấu thầu, lựa chọn nhà thầu tổng giá trúng thầu được duyệt là 816.616 triệu đồng; tiết kiệm thông qua đấu thầu, lựa chọn nhà thầu là 5.930 triệu đồng; đạt tỷ lệ 0,721%. Số lượng gói thầu tổ chức đấu thầu qua mạng là 31/31 gói thầu, đạt tỷ lệ 100%. Tổng giá trị các gói thầu đấu thầu qua mạng/tổng giá trị các gói thầu đấu đạt tỷ lệ 100%. Đạt và vượt tỷ lệ quy định tại khoản 3 Điều 29, Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16 tháng 12 năm 2019 và khoản 1 Điều 37, Thông tư số 08/2022/TT-BKHĐT ngày 31 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

- Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu: Về cơ bản, việc tổ chức lựa chọn nhà thầu thực hiện các gói thầu thực hiện theo quy định của Luật Đấu thầu, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan. Các gói thầu đã có đầy đủ cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện như: Có kế hoạch lựa chọn nhà thầu, hồ sơ mời thầu được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

*** Hạn chế:**

Qua kiểm tra ngẫu nhiên 02 dự án: (i) Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đắk Blà, Thành phố Kon Tum; (ii) Trường TH-THCS Kroong, Thành phố Kon Tum còn có những hạn chế, thiếu sót; cụ thể như sau:

- Công tác thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

+ Về Báo cáo thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Tại Báo cáo số 201/BC-TCKH ngày 05 tháng 4 năm 2022 của Phòng Tài chính - Kế hoạch về thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản

xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum chưa đầy đủ các nội dung thẩm định theo quy định tại Điều 6 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26 tháng 10 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu, cụ thể như: Chưa đánh giá và đưa ra ý kiến nhận xét về Phần công việc đã thực hiện, Phần công việc không thuộc một trong các hình thức lựa chọn nhà thầu; nhận xét, đánh giá về giá gói thầu, phân chia gói thầu, về nguồn vốn, thời gian thực hiện hợp đồng, ...

- Về quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Tại quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu vẫn còn nội dung chưa phù hợp theo khoản 1 Điều 7, Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26 tháng 10 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu, cụ thể như: Phê duyệt cả Phần công việc đã thực hiện, Phần công việc không áp dụng được một trong các hình thức lựa chọn nhà thầu.

Ngoài ra, thời gian thực hiện hợp đồng của Gói thầu thi công, Gói thầu giám sát, Gói thầu bảo hiểm thuộc dự án Trường TH-THCS Kroong, Thành phố Kon Tum, đơn vị đề xuất 210 ngày (*07 tháng*) và được Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum phê duyệt tại Quyết định số 1369/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2021 là chưa phù hợp với thời gian thực hiện dự án (*01 năm, hoàn thành trong năm 2021*), dẫn đến đơn vị ký kết và hoàn thành dự án qua năm 2022 là chưa phù hợp với thời gian, tiến độ thực hiện dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu: Qua kiểm tra ngẫu nhiên hồ sơ mời thầu/hồ sơ yêu cầu của 02 dự án, đơn vị xây dựng các tiêu chuẩn đánh giá chưa phù hợp theo quy định tại khoản 2, Điều 12 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ, cụ thể như:

Về nội dung hồ sơ yêu cầu/hồ sơ mời thầu gói xây lắp:

(i) Đối với dự án Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum: Xây dựng tiêu chuẩn đánh giá Hồ sơ mời thầu/hồ sơ yêu cầu chưa phù hợp theo quy định tại khoản 2, Điều 12 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ, cụ thể: Quy định cán bộ chủ chốt phải có hợp đồng lao động; quy định số lượng công nhân trên công trình là cán bộ chủ chốt; quy định chỉ huy trưởng công trình phải có chứng chỉ chỉ huy trưởng.

(ii) Đối với dự án Trường TH-THCS Kroong, Thành phố Kon Tum: Quy định cán bộ chủ chốt phải có hợp đồng lao động đang còn thời hạn với nhà thầu; yêu cầu về nhân sự chủ chốt đối với vị trí mà pháp luật về xây dựng không có yêu cầu về tiêu chuẩn đối như Quản lý tài chính phải là cử nhân kế toán có chứng chỉ kế toán trưởng...

Ngoài ra, việc tổ chức lựa chọn nhà thầu Gói thầu cung cấp thiết bị thuộc dự án Trường TH-THCS Kroong, Thành phố Kon Tum chưa đảm bảo thời gian, tiến độ theo quy định tại Quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, cụ thể: Gói thầu này có thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu là quý II, năm 2021 nhưng đơn vị thực hiện tổ chức lựa chọn nhà thầu vào quý III, năm 2021 là

chưa phù hợp theo quy định của pháp luật về đấu thầu; Theo yêu cầu thì đơn vị phải trình người có thẩm quyền để phê duyệt điều chỉnh lại kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định tại khoản 1, Điều 117 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ trước khi thực hiện. Việc ký kết hợp đồng thi công Gói thầu xây lắp, Gói thầu tư vấn giám sát thi công, thuộc dự án Trường TH-THCS Kroong, Thành phố Kon Tum có thời gian vượt thời gian, tiến độ thực hiện dự án được phê duyệt là chưa phù hợp quy định.

2.2.3. Công tác giám sát, đánh giá đầu tư.

* Ưu điểm: Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum đã chỉ đạo các phòng, ban có liên quan thực hiện cơ bản nghiêm túc công tác giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ (*này là Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ*) và Thông tư số 22/2015/TT-BKH ngày 18 tháng 12 năm 2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum thực hiện bảo đảm về báo cáo giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư hàng năm (*như Báo cáo giám sát đánh giá tổng thể đầu tư năm 2020, năm 2021 và năm 2022 được cập nhật lên Hệ thống thông tin; cập nhật các thông tin dự án lên Hệ thống thông tin theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ; ...*).

* Hạn chế: Qua kiểm tra ngẫu nhiên 02 dự án: (i) Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum; (ii) Trường TH-THCS Kroong, xã Kroong, Thành phố Kon Tum nhận thấy: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Kon Tum (*đơn vị làm chủ đầu tư*) vẫn chưa thực hiện đầy đủ nội dung giám sát theo quy định tại khoản 1 Điều 51, báo cáo định kỳ theo quy định tại khoản 4 Điều 100, cập nhật các thông tin dự án lên Hệ thống thông tin theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ.

2.3. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về sử dụng vốn đầu tư công để thực hiện đầu tư

Đoàn thanh tra đã tiến hành kiểm tra, xác minh đối với các công trình do các đơn vị trực thuộc⁽⁸⁾ Ủy ban nhân dân Thành phố và Ủy ban nhân dân các xã, phường⁽⁹⁾ làm chủ đầu tư để tiến hành kiểm tra, xác minh (*Danh mục các công trình được thanh tra chi tiết tại Phụ lục kèm theo Kết luận này*). Kết quả kiểm tra, xác minh như sau:

2.3.1. Về thực hiện quy trình, thủ tục thanh toán vốn đầu tư:

Nhìn chung, các đơn vị được giao làm chủ đầu tư các dự án đã thực hiện cơ bản đúng quy trình, thủ tục thanh toán vốn đầu tư theo quy định của nhà nước

⁽⁸⁾ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng quản lý đô thị, Phòng Kinh tế.

⁽⁹⁾ Ủy ban nhân dân các xã: Đăk Blà, Đăk Rơ Wa, Ia Chim, Đăk Năng, Chư Hreng, Ngọc Bay, Kroong; UBND các Phường: Trường Chinh, Lê Lợi, Ngô Mây.

về thanh toán vốn đầu tư.

2.3.2. Công tác nghiệm thu, thanh toán vốn đầu tư:

* Ưu điểm: Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng thi công xây lắp các công trình được chủ đầu tư và các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện cơ bản theo đúng quy định của nhà nước; việc nghiệm thu, thanh toán khối lượng xây lắp hầu hết được thực hiện theo quy định; các tài liệu, chứng từ đầy đủ, được lưu trữ đầy đủ đúng theo quy định về thanh toán vốn đầu tư.

* Hạn chế: Trong việc thực hiện các dự án đầu tư, chủ đầu tư và các đơn vị liên quan còn có những hạn chế sau:

- Nghiệm thu thanh toán vốn một số gói thầu xây lắp chưa đúng quy định, cụ thể như sau:

+ Tổng số tiền thực hiện thanh toán các gói thầu xây lắp và gói thầu cung cấp thiết bị do đơn vị báo cáo: 202.527.767.944 đồng.

+ Tổng số tiền thanh toán các gói thầu xây lắp được xác định qua kiểm tra, xác minh: 202.481.656.187 đồng.

+ Tổng số tiền thanh toán không đúng quy định so với thực tế thi công được phát hiện qua kiểm tra, xác minh: 46.111.757 đồng.

* Nguyên nhân thanh toán không đúng quy định 46.111.757 đồng: Do chủ đầu tư và các bên liên quan thực hiện thanh toán không đúng khối lượng so với thực tế thi công, thanh toán khối lượng thi công không đúng thiết kế được duyệt (*gọi chung là thanh toán không đúng quy định*) đối với một số công việc, hạng mục các công trình, cụ thể như sau:

2.3.2.1. Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng Thành phố Kon Tum

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với tổng số tiền là: 18.524.853 đồng, bao gồm:

(1) Công trình Trường Tiểu học – Trung học cơ sở Kroong, Thành phố Kon Tum, Hạng mục: Nhà hiệu bộ: Số tiền 3.299.874 đồng.

(2) Công trình Đường từ Trường tiểu học Kơ Pa Kơ Long đến khu sản xuất thuộc thôn Kon Mơ Nay Kơ Tu 2, xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum: Số tiền 726.320 đồng.

(3) Công trình Đường từ Quốc lộ 24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Gur, xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum: Số tiền 1.260.166 đồng.

(4) Công trình Khắc phục sạt lở đường giao thông kết hợp kè Quốc lộ 24, phường Duy Tân: Số tiền 2.177.333 đồng.

(6) Công trình Sửa chữa, nâng cấp Đường giao thông liên xã Đăk Năng đi xã Ia Chim (*đoạn từ đường vào Trụ sở UBND xã Đăk Năng đến cổng chào thôn Ia Hội*), Thành phố Kon Tum: Số tiền 1.162.000 đồng

(7) Đường từ QL24 đi khu sản xuất thuộc thôn Kon Jơ Drê, xã Đăk Blà:

Số tiền 2.101.816 đồng.

(8) Công trình Đường Liên xã từ trụ sở UBND Xã Chư Hreng qua khu giãn dân xã Hoà Bình: Số tiền 1.760.344 đồng.

(9) Công trình Nâng cấp, cải tạo Trụ sở làm việc Đảng uỷ -HĐND-UBND xã Chư Hreng: Số tiền 2.601.000 đồng.

(10) Công trình Nâng cấp, cải tạo, Trường Tiểu học Mạc Đình Chi, Thành phố Kon Tum: Số tiền 3.436.000 đồng.

2.3.2.2. Phòng Giáo dục và Đào tạo Thành phố Kon Tum

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền là: 4.140.707 đồng, bao gồm:

(1) Công trình Trường Tiểu học - Trung học cơ sở Trường Sa (*Cơ sở cấp tiểu học*) Thành phố Kon Tum, Hạng mục: Nhà học 05 phòng và một số hạng mục phụ trợ: Số tiền 1.471.303 đồng.

(2) Công trình Trường Tiểu học Lê Văn Tám, Thành phố Kon Tum, Hạng mục: Nhà học 08 phòng và một số hạng mục phụ trợ: Số tiền 1.475.838 đồng.

(3) Công trình Trường Tiểu học Nguyễn Bá Ngọc, Thành phố Kon Tum: Số tiền 1.193.566 đồng.

2.3.2.3. Phòng Quản lý đô thị Thành phố Kon Tum

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 5.951.955 đồng, bao gồm:

(1) Công trình Đường đi khu sản xuất Thôn Kon Jơ Dri, Xã Đăk Rơ Wa: Số tiền 1.110.976 đồng .

(2) Công trình Đường đi Khu sản xuất Đăk Trum, Thôn Đăk Rơ Đe, Xã Ngọc Bay: Số tiền 1.452.377 đồng.

(3) Công trình Đường Bùi Văn Nê (*đoạn Nguyễn Trường Tộ - Phan Đình Phùng*), phường Duy Tân, Thành phố Kon Tum: Số tiền 924.000 đồng.

(4) Công trình Đầu tư xây dựng Cầu tràn dân sinh trên địa bàn xã Đăk Cẩm, Thành phố Kon Tum: Số tiền 2.464.602 đồng.

2.3.2.4. Phòng Kinh tế Thành phố Kon Tum

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng quy định khối lượng thực tế thi công 3.164.036 đồng, gồm:

(1) Công trình Tuyến đường bê tông, thôn Kon Rờ Bàng 1, xã Vinh Quang (*Bên hông nhà máy Đường*): Số tiền 965.320 đồng.

(2) Công trình Sửa chữa cống tràn số 01, số 02 thôn Kon Drei, xã Đăk Blà do ảnh hưởng mưa bão năm 2021: Số tiền 2.198.716 đồng.

2.3.2.5. UBND Phường Trường Chinh

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng

khối lượng thực tế thi công 2.264.746 đồng, gồm:

(1) Công trình Nhà rông thôn Kon Mơ Nay Sơ Lam 1. Hạng mục: Xây dựng nhà rông văn hóa, xây dựng hệ thống tường rào khu vực nhà rông và sân bóng đá: Số tiền 1.162.134 đồng.

(2) Công trình Đầu tư xây dựng Hội trường tổ dân phố 3: Chênh lệch 1.102.612 đồng.

2.3.2.6. UBND Phường Lê Lợi

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng khối lượng thực tế thi công 4.007.040 đồng, gồm:

(1) Công trình Hội trường Tổ dân phố 2, phường Lê Lợi. Hạng mục: Xây dựng nhà hội trường và công trình phụ trợ (*Nhà vệ sinh, cổng, tường rào, nhà vòm*): Số tiền 1.058.100 đồng.

(2) Công trình Hội trường Tổ dân phố 3, phường Lê Lợi. Hạng mục: Xây dựng nhà hội trường và công trình phụ trợ (*tường rào*): Số tiền 787.012 đồng.

(3) Công trình Xây dựng hội trường tổ dân phố 4 và công trình phụ trợ (*nhà vệ sinh, nhà vòm*): Số tiền 1.121.868 đồng.

(4) Công trình Xây dựng hội trường tổ dân phố 5 và công trình phụ trợ (*nhà vệ sinh*): Số tiền 1.040.060 đồng.

2.3.2.7. UBND Xã Đăk Rơ Wa

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng khối lượng thực tế thi công với số tiền 5.462.412 đồng, bao gồm:

(1) Công trình Xây dựng làng du lịch cộng đồng thôn Kon Jơ Dri, xã Đăk Rơ Wa: Số tiền 1.465.620 đồng.

(2) Công trình Điểm trường mầm non thôn Kon Tum Kơ Pong, hạng mục: xây mới nhà học 03 phòng, phá dỡ nhà cũ xuống cấp: Số tiền 1.178.508 đồng.

(3) Công trình Điểm trường tiểu học thôn Kon Ktu, xã Đăk Rơ Wa. Hạng mục: Xây mới nhà học 03 phòng và phá dỡ nhà cũ xuống cấp: Số tiền 1.283.139 đồng.

(4) Công trình Cống thoát nước đường nội thôn số 3 thôn Kon Klor 2, xã Đăk Rơ Wa (*Đoạn từ nhà A Bao đến khu sản xuất*): Số tiền 1.535.145 đồng.

2.3.2.8. UBND Xã Đăk Blà

Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiệm thu thanh toán không đúng khối lượng thực tế thi công với số tiền 2.596.008 đồng, gồm:

(1) Công trình Nghĩa trang nhân dân xã Đăk Blà, Thành phố Kon Tum. Hạng mục: Đường giao thông nội bộ, cổng vào nghĩa trang và các hạng mục phụ trợ khác: Số tiền 1.391.000 đồng.

(2) Công trình Điểm trao đổi hàng hoá, sản phẩm nông nghiệp của người dân địa phương trên địa bàn xã Đăk Blà: Số tiền 1.205.008 đồng

(*Số liệu chi tiết và nguyên nhân chênh lệch tại Phụ lục kèm theo*)

2.4. Về công tác thực hiện đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã trên địa bàn huyện

Qua kiểm tra chi tiết các hồ sơ về đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã trên địa bàn Thành phố Kon Tum trong 3 năm 2020, 2021 và 2022, kết quả như sau:

* Ưu điểm:

- Hồ sơ đăng ký thực hiện cơ bản đầy đủ, được lưu trữ gọn gàng, được phân theo từng năm rõ ràng.

- Thời gian tiếp nhận và xử lý hồ sơ đúng thời hạn.

- Hồ sơ đăng ký hộ kinh doanh được cập nhật mẫu biểu theo đúng Thông tư số 20/2015/TT-BKHĐT ngày 01 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về đăng ký doanh nghiệp và Thông tư 01/2021/TT-BKHĐT ngày 16/03/2021 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn về đăng ký doanh nghiệp.

- Hồ sơ đăng ký hợp tác xã được thực hiện đúng theo Luật Hợp tác xã năm 2012, Nghị định 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật HTX 2012 và Thông tư số 07/2019/TT-BKHĐT của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26 tháng 5 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về đăng ký hợp tác xã và chế độ báo cáo tình hình hoạt động của hợp tác xã.

* Hạn chế:

Về đăng ký hộ kinh doanh cá thể, một số hồ sơ đăng ký thành lập mới, thay đổi hộ kinh doanh còn thiếu thông tin (*ngày, tháng, năm*) trên hồ sơ, thừa một số tài liệu kèm theo (*hộ khẩu gia đình và bản sao chứng thực cá nhân*) trong hồ sơ thay đổi nội dung đăng ký hộ kinh doanh...

3. Kết luận

Từ kết quả kiểm tra, xác minh việc chấp hành các quy định của pháp luật về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án đầu tư công; lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm; quản lý, sử dụng vốn đầu tư công; công tác đấu thầu; công tác giám sát đánh giá đầu tư công; công tác quản lý nhà nước về đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã của Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum như trên, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Kon Tum kết luận như sau:

3.1. Mặt ưu điểm

3.1.1. Về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư đầu tư công; lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm.

Trong 3 năm, từ năm 2020 đến năm 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố

Kon Tum và các đơn vị trực thuộc đã phát huy trách nhiệm trong việc triển khai thực hiện các nội dung công việc thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố nói chung và các bộ phận trực thuộc nói riêng trong việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư công. Ủy ban nhân dân Thành phố đã xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm cơ bản tuân thủ theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư theo quy định của Hội đồng nhân dân tỉnh; chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh và hướng dẫn của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Mức vốn đề nghị bố trí kế hoạch hằng năm cho các dự án cơ bản phù hợp với mức vốn trung hạn được giao; các dự án đề nghị bố trí kế hoạch vốn hằng năm đều có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 do Ủy ban nhân dân Thành phố lập, thẩm định, trình Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương của tỉnh. Kế hoạch đầu tư công hằng năm được giao phù hợp với kế hoạch trung hạn của địa phương và kế hoạch đầu tư công hằng năm của cấp tỉnh. Các thủ tục, thời gian trình cấp có thẩm quyền giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư công hằng năm cơ bản đảm bảo theo quy định.

Thành phố Kon Tum đã cơ bản tuân thủ quy định, hướng dẫn về thứ tự ưu tiên bố trí cho các dự án (*bố trí cho các dự án hoàn thành, dự án chuyển tiếp, bố trí khởi công mới*); không để tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định của Luật Đầu tư công.

3.1.2. Về công tác tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư; công tác đấu thầu; công tác giám sát đánh giá đầu tư công:

- Công tác tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư: Các chủ đầu tư, Phòng Quản lý đô thị, Phòng Tài chính – Kế hoạch Thành phố Kon Tum và các đơn vị có liên quan đã thực hiện cơ bản đúng quy định hiện hành của nhà nước trong việc thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi/Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng; kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi/Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng theo đúng mẫu biểu⁽¹⁰⁾ quy định. Kết quả thẩm định trình Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum phê duyệt đúng thẩm quyền.

- Công tác đấu thầu lựa chọn nhà thầu: Nhìn chung chủ đầu tư, bên mời thầu thực hiện công tác quản lý đấu thầu cơ bản tuân thủ theo các quy định hiện hành (*Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26 tháng 11 năm 2013 của Quốc hội, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và các thông tư hướng dẫn lựa chọn nhà thầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư*). Thông qua đấu thầu, chủ đầu tư, bên mời thầu đã lựa chọn được các nhà thầu có năng lực phù hợp với quy mô, tính chất của từng gói thầu, ký kết hợp đồng theo quy định. Chủ đầu tư có đội ngũ cán bộ công chức cơ bản đủ năng lực chuyên

⁽¹⁰⁾ : Mẫu biểu quy định tại Phụ lục II theo Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18 tháng 6 năm 2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

môn và nghiệp vụ theo yêu cầu công việc hoặc thuê tư vấn quản lý thực hiện dự án đầu tư theo đúng quy định. Trong quá trình phân tích, đánh giá hồ sơ dự thầu đến ký kết hợp đồng, đơn vị chủ đầu tư, bên mời thầu thực hiện đầy đủ các bước thủ tục theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

- Công tác giám sát, đánh giá đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Thành phố Kon Tum đã chỉ đạo các phòng, ban tham mưu thực hiện cơ bản nghiêm túc công tác giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ (*nay là Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ*) và Thông tư số 22/2015/TT-BKH ngày 18 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

3.1.3. Công tác quản lý, sử dụng vốn đầu tư công:

Trong ba năm 2020, 2021 và 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum và các đơn vị trực thuộc đã huy động, khai thác các nguồn vốn đầu tư để thực hiện đầu tư nhiều công trình, qua đó tăng cường cơ sở vật chất của địa phương. Công tác giải ngân vốn cơ bản bảo đảm theo kế hoạch vốn được giao, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản. Bên cạnh đó, Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum đã thực hiện tương đối tốt công tác báo cáo định kỳ, đột xuất về tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công theo quy định. Các công trình được đầu tư khi đưa vào khai thác đã phát huy được hiệu quả sử dụng, từng bước đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Việc triển khai thực hiện dự án đầu tư; kết thúc đầu tư, đưa dự án đầu tư vào khai thác sử dụng... cơ bản thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng. Các công trình cơ bản được thi công xây dựng phù hợp với thiết kế, dự toán được phê duyệt, thi công đúng tiến độ, đạt chất lượng và sau khi đưa vào khai thác sử dụng đã phát huy hiệu quả. Hồ sơ đầu tư xây dựng các công trình được các chủ đầu tư thực hiện lưu trữ cơ bản đầy đủ, phục vụ tốt cho công tác quản lý, khai thác sử dụng khi có yêu cầu của các cơ quan liên quan.

3.1.4. Công tác quản lý nhà nước về đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã.

Công tác giải quyết thủ tục hành chính trong việc đăng ký hợp tác xã và hộ kinh doanh được cơ quan chuyên môn thực hiện theo đúng quy định; công tác quản lý hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã sau đăng ký thành lập cơ bản được bảo đảm. Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum thường xuyên chỉ đạo đơn vị chuyên môn phối hợp Ủy ban nhân dân các xã, phường hướng dẫn thành lập hợp tác xã hoạt động theo Luật Hợp tác xã 2012, hướng dẫn việc tổ chức tuyên truyền, vận động người dân, hộ kinh doanh, hợp tác xã ...chấp hành đúng các quy định của pháp luật về thành lập và hoạt động. Việc thực hiện công tác đối thoại với người dân, hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã, doanh nghiệp về những vấn đề bất cập trong công tác quản lý nhà nước đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã sau đăng ký thành lập đã được các cấp chính quyền ở địa phương quan tâm, tạo điều kiện hỗ trợ.

3.2. Mặt hạn chế

3.2.1. Đối với công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm:

- Về nội dung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình Hội đồng nhân dân Thành phố cho ý kiến chưa đầy đủ nội dung theo quy định tại khoản 1, khoản 2, Điều 49 Luật Đầu tư công, chưa đánh giá rõ nét tình hình triển khai, hiệu quả đầu tư, kết quả đạt được trên các ngành, lĩnh vực, để làm cơ sở xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất quá cao, dẫn đến việc thực hiện kế hoạch chưa đảm bảo tiến độ kế hoạch đề ra.

- Năm 2021 Thành phố Kon Tum đã thực hiện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước nhiều lần, cho thấy kế hoạch vốn chưa thật sát với thực tế.

- Việc Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum giao chi tiết Kế hoạch đầu tư công hàng năm cho một số dự án khi chưa được cấp thẩm quyền quyết định đầu tư là chưa đúng quy định tại khoản 2, Điều 53 Luật Đầu tư công.

- Việc bố trí vốn thực hiện một số dự án kéo dài quá thời hạn cấp thẩm quyền quyết định chủ trương, quyết định phê duyệt dự án nhưng chưa kịp thời điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh dự án.

Trách nhiệm trên thuộc về Phòng Tài chính - Kế hoạch, Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum.

3.2.2. Về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư công.

Việc các đơn vị chưa đảm bảo đầy đủ nội dung, hồ sơ về lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư công là chưa thực hiện đúng các quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tài chính Kế hoạch, Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum.

3.2.3. Về công tác tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư; công tác đấu thầu; công tác giám sát đánh giá đầu tư công.

3.2.3.1. Công tác tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư:

- Về thẩm định dự án đầu tư: Báo cáo thẩm định dự án đầu tư của cơ quan chuyên môn của người quyết định đầu tư chưa đầy đủ các nội dung thẩm định quy định tại khoản 14, Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xây dựng; khoản 3 và khoản 5 Điều 7 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Chính phủ.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tài chính - Kế hoạch, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng và Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum.

3.2.3.2. Công tác đấu thầu:

- Về thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Công tác đấu thầu vẫn còn những hạn chế, chưa thực hiện đầy đủ theo quy định tại Điều 6, Điều 7 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT ngày 26 tháng 10 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định chi tiết về kế hoạch lựa chọn nhà thầu; thời gian thực hiện hợp đồng của một số gói thầu chưa phù hợp với thời gian thực hiện dự án đã phê duyệt.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tài chính - Kế hoạch Thành phố.

- Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu: Việc chủ đầu tư phê duyệt hồ sơ mời thầu/hồ sơ yêu cầu một số dự án chưa phù hợp theo quy định tại khoản 2, Điều 12 của Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ. Thời gian triển khai tổ chức lựa chọn nhà thầu một số dự án chưa đúng theo Quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

Trách nhiệm trên thuộc về Chủ đầu tư là Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng.

3.2.3.3. Công tác giám sát, đánh giá đầu tư:

Chủ đầu tư chưa thực hiện đầy đủ nội dung giám sát theo quy định tại khoản 1 Điều 51, báo cáo định kỳ theo quy định tại khoản 4 Điều 100, cập nhật các thông tin dự án lên Hệ thống thông tin theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ.

Trách nhiệm trên thuộc về Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng, các đơn vị được Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum giao làm chủ đầu tư và Phòng Tài chính - Kế hoạch (*đơn vị đôn đốc, theo dõi và hướng dẫn*).

3.3. Công tác quản lý, sử dụng vốn đầu tư công.

Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan đã nghiệm thu thanh toán không đúng khối lượng so với thực tế thi công; thanh toán khối lượng hạng mục thi công sai so với thiết kế được duyệt đối với một số công trình xây dựng (*gọi tắt là thanh toán không đúng quy định*), với tổng số tiền là 46.111.757 đồng, là thực hiện chưa đúng quy định của pháp luật về nghiệm thu thanh toán vốn đầu tư của Nhà nước, bao gồm các cơ quan, đơn vị sau:

3.3.1. Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng Thành phố Kon Tum: nghiệm thu thanh toán không đúng với quy định với số tiền 18.524.853 đồng.

3.3.2. Phòng Giáo dục và Đào tạo Thành phố Kon Tum: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 4.140.707 đồng.

3.3.3. Phòng Quản lý đô thị Thành phố Kon Tum: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 5.511.069 đồng.

3.3.4. Phòng Kinh tế Thành phố Kon Tum: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 3.164.036 đồng.

3.3.5. UBND Phường Trường Chinh: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 2.264.746 đồng.

3.3.6. UBND Phường Lê Lợi: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 4.007.040 đồng.

3.3.7. UBND Xã Đăk Rơ Wa: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 5.462.412 đồng.

3.3.8. UBND Xã Đăk Blà: Nghiệm thu thanh toán không đúng quy định với số tiền 2.596.008 đồng.

Trách nhiệm thuộc về các chủ đầu tư, nhà thầu thi công, nhà thầu tư vấn quản lý dự án, tư vấn giám sát thi công công trình.

3.4. Công tác quản lý nhà nước về đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh cá thể và hợp tác xã.

Về đăng ký hộ kinh doanh cá thể: Trong công tác đăng ký, một số hồ sơ đăng ký thành lập mới, thay đổi hộ kinh doanh còn thiếu thông tin (*ngày, tháng, năm*) trên hồ sơ, thừa một số tài liệu kèm theo (*hộ khẩu gia đình và bản sao chứng thực cá nhân*) trong hồ sơ thay đổi nội dung đăng ký hộ kinh doanh... Là thực hiện chưa bảo đảm các thủ tục đăng ký hộ kinh doanh cá thể, theo quy định tại Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ Về đăng ký doanh nghiệp; Thông tư 20/2015/TT-BKHĐT ngày 01/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn đăng ký doanh nghiệp.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tài chính - Kế hoạch Thành phố Kon Tum.

4. Kiến nghị

4.1. Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum

Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum cần nghiêm túc khắc phục các hạn chế, khuyết điểm đã nêu, cụ thể:

Một là, trong công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm: Nghiêm túc rút kinh nghiệm, khắc phục những hạn chế đã nêu tại Kết luận này. Chỉ đạo các bộ phận chuyên môn khi tham mưu xây dựng Kế hoạch trình Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt cần bám sát các nội dung, quy định của Luật Đầu tư công, đồng thời bám sát tình hình thực tế của địa phương để xây dựng kế hoạch cụ thể, sát thực tế, hạn chế tình trạng điều chỉnh Kế hoạch đầu tư nhiều lần, gây khó khăn trong công tác quản lý điều hành của cơ quan có thẩm quyền. Chấn chỉnh, yêu cầu các bộ phận chuyên môn áp dụng đúng các quy định của pháp luật, hướng dẫn của cơ quan chuyên ngành trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm.

Hai là, đối với công tác lập, thẩm định, trình phê duyệt chủ trương đầu tư; phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư: Rút kinh nghiệm và chỉ đạo phòng, ban chuyên môn thực thiện bảo đảm các quy định của pháp luật trong tham mưu công tác lập, thẩm định, trình phê duyệt chủ trương đầu tư; trình phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án về sau.

Ba là, đối với lập, thẩm định, phê duyệt/điều chỉnh dự án đầu tư: Chỉ đạo

các đơn vị được giao làm chủ đầu tư rút kinh nghiệm, thực hiện nghiêm túc quy định về lập, trình thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư; thể hiện đầy đủ các nội dung quy định (theo mẫu) trong quyết định phê duyệt dự án đầu tư.

Bốn là, đối với công tác đấu thầu; công tác giám sát đánh giá đầu tư công: Nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc phê duyệt nội dung hồ sơ mời thầu/hồ sơ yêu cầu. Tăng cường công tác quản lý về đấu thầu và nâng cao chất lượng công tác đấu thầu theo đúng theo quy định của Luật Đấu thầu, Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn khác có liên quan nhằm bảo đảm tính cạnh tranh, minh bạch và hiệu quả trong công tác đấu thầu, qua đó tiết kiệm chi phí cho ngân sách nhà nước. Chỉ đạo các đơn vị, chủ đầu tư thực hiện đúng nội dung giám sát theo quy định tại khoản 1 Điều 51, báo cáo định kỳ theo quy định tại khoản 4 Điều 100, cập nhật các thông tin dự án lên Hệ thống thông tin theo quy định tại khoản 4 Điều 101 Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ Quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát, đánh giá đầu tư.

Năm là, đối với công tác quản lý, sử dụng vốn đầu tư, Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum cần tăng cường công tác quản lý trong việc nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước, đồng thời chỉ đạo các đơn vị trực thuộc, Ủy ban nhân dân các xã, phường nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc tổ chức nghiệm thu thanh toán khối lượng xây dựng cơ bản đối với các công trình hoàn thành.

Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Thành phố Kon Tum chỉ đạo các đơn vị tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức họp rút kinh nghiệm theo nội dung Kết luận; Báo cáo kết quả chỉ đạo việc thực hiện Kết luận thanh tra này gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư để theo dõi, tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Thanh tra tỉnh theo quy định. Đồng thời, chỉ đạo các bộ phận có liên quan thực hiện nghiêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở cơ quan theo đúng quy định.

4.2. Đối với phòng Tài chính Kế hoạch Thành phố Kon Tum

- Trong công tác tham mưu việc xây dựng và trình phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm cần rút kinh nghiệm, khắc phục các hạn chế đã nêu tại Kết luận này. Chấn chỉnh, giám sát các bộ phận chuyên môn trong việc áp dụng đúng các quy định, hướng dẫn của cơ quan chuyên ngành trong lĩnh vực kế hoạch và đầu tư về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; công tác thẩm định, trình phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư; công tác đăng ký và hoạt động của hộ kinh doanh cá thể, hợp tác xã. Nâng cao chất lượng trong công tác thẩm định dự án (*của người quyết định đầu tư giao*), thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với các hạn chế như đã nêu trong công tác tham mưu theo thẩm quyền đối với các lĩnh vực quản lý nhà nước được giao như đã nêu trên.

4.3. Đối với các đơn vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân các xã, phường được giao làm chủ đầu tư

4.3.1. Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng Thành phố Kon Tum:

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 17.152.642 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sở Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo Kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong tổ chức thực hiện công tác đấu thầu; công tác giám sát, đánh giá đầu tư; việc nghiệm thu thanh toán vốn đầu tư không đúng quy định tại các công trình như đã nêu trên.

4.3.2. Phòng Giáo dục và Đào tạo Thành phố Kon Tum:

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 3.833.988 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sở Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo Kết luận này:

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

4.3.3. Phòng Quản lý đô thị Thành phố Kon Tum:

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 3.229.031 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sở Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo Kết luận này.

- Có trách nhiệm giảm trừ thanh toán với tổng số tiền là 2.464.602 đồng khi thực hiện thanh toán khối lượng thi công công trình ở lần tiếp theo đối với các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo Kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác tham mưu đối với các nội dung có liên quan và trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

4.3.4. Phòng Kinh tế Thành phố Kon Tum:

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế

Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 2.929.663 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sổ Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo Kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

4.3.5. Ủy ban nhân dân Phường Trường Chinh:

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 2.096.987 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sổ Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

4.3.6. UBND Phường Lê Lợi

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 3.710.222 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sổ Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo Kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

4.3.7. UBND Xã Đăk Rơ Wa

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 5.057.789 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sổ Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình tại phụ lục kèm theo kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

4.3.8. UBND Xã Đăk Blà

- Có trách nhiệm nộp vào ngân sách nhà nước số tiền thanh toán sai quy định tại các công trình do mình làm chủ đầu tư sau khi đã giảm trừ phần Thuế Giá trị gia tăng (*Thuế Giá trị gia tăng giảm trừ 8%*) với tổng số tiền là 2.403.711 đồng, vào tài khoản số 3949.0.1037650 của Sở Kế hoạch và Đầu tư mở tại Kho bạc nhà nước tỉnh Kon Tum; thực hiện chậm nhất trong vòng 45 ngày kể từ ngày có Quyết định thu hồi tiền sai phạm sau thanh tra có hiệu lực. Cụ thể là các công trình nêu tại Phụ lục kèm theo kết luận này.

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với những hạn chế, khuyết điểm trong công tác nghiệm thu thanh toán vốn nhà nước đối với các công trình được giao làm chủ đầu tư.

* Hồ sơ hợp rút kinh nghiệm của các đơn vị nêu trên gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư (*qua Thanh tra Sở*) để theo dõi và lưu trữ tại hồ sơ thanh tra theo quy định về công tác thanh tra.

4.4. Nhiệm vụ của Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư

Giao Thanh tra Sở theo dõi, đôn đốc việc thực hiện khắc phục sai phạm của các đơn vị nêu trên; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra của Ủy ban nhân dân Thành phố Kon Tum và các đơn vị trực thuộc (*kèm theo tài liệu có liên quan*) theo đúng quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ Quy định việc thực hiện kết luận thanh tra đến Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư, Thanh tra tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum để biết và chỉ đạo./.

* *Kết luận thanh tra bao gồm 24 trang, từ trang 01 đến trang 24 và 01 Phụ lục gồm 12 trang là bộ phận không thể tách rời của Kết luận thanh tra này.*

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ KH&ĐT (b/c);
- UBND Tỉnh (b/c);
- Thanh tra Tỉnh (t/d);
- UBND TP Kon Tum (*t/h, niêm yết công khai*);
- Các đơn vị trực thuộc và UBND các xã, phường theo Phụ lục kèm theo Kết luận thanh tra (*t/h*);
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng: TH-QH; ĐT, TĐ&GSĐT; T/tra Sở;
- Đăng công khai trên Trang TTĐT Sở;
- Lưu VT, Hồ sơ Ttra, NTT.

GIÁM ĐỐC

Ngô Việt Thành